



## 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General

1 November 2017

Original: Arabic/Chinese/French/  
English/Spanish/Russian

2018 年第一届常会

2018 年 2 月 13 日

临时议程项目 1

组织事项

### 关于 2017 年 8 月 29 至 30 日举行的第二届常会报告

#### 一、组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行局 2017 年第二届常会于 2017 年 8 月 29 日至 30 日在联合国总部纽约举行。
2. 执行局通过了第二届常会附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2017/L.4)，并且批准了 2017 年 6 月 27 至 28 日举行的年度会议报告 (UNW/2017/5)。执行局还批准了为 2018 年第一届常会（将于 2018 年 2 月 13 日举行）拟议的临时议程和工作计划（详见附件一），并讨论了 2018 年年度工作计划草案，以便其能在 2018 年第一届常会中通过。
3. 执行局通过了五项决定：第 2017/5 号决定 — 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018-2021 年战略计划；第 2017/6 号决定 — 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018-2019 两年期综合预算估计；第 2017/7 号决定 — 筹资问题结构性对话：2018-2021 年联合国妇女署战略计划筹资；第 2017/8 号决定 — 妇女署执行局实地访问；以及第 2017/9 号决定 — 联合国妇女署管理层对审计委员会报告的回应，包含于本报告附件二。

## 二、 开幕词

4. 执行局主席 Lana Nusseibeh（阿联酋常驻联合国大使兼代表）正式宣布会议开幕。她以本国代表的身份发言，强调她的国家致力于促进增强妇女权能，并且从妇女署设立以来就坚定不移地提供支持和保持伙伴关系。为此，在阿联酋第一夫人 Sheikha Fatima bint Mubarak 殿下赞助下，联合国妇女署在阿布扎比设立了该地区的首个联络处。

5. 关于各个执行局和妇女署执行局分别对尼泊尔和印度进行的实地访问，她强调自己亲眼目睹了如何在当地的业务层面执行联合国妇女署纽约总部的规范性政府间工作，而且她还看到，该业务经验如何通过妇女署内部思想领导流程，整合到制定规范、完善政策和提升整体业务响应的周期中。她强调，这些实地访问表明妇女署在当地产生了巨大的影响，以及妇女署为在世界各地促进性别平等和增强妇女权能，特别是根据“2030年议程”，所肩负的工作量日益增加。她表示，妇女署工作人员的奉献精神 and 敬业态度给人以深刻的印象，并敦促妇女署每年组织自己的执行局实地访问，而不是在特别情况下才进行。

6. 主席提到，联合国妇女署的职责以及干预领域随时间的推移有所增加，并且几乎完全依靠自愿捐助来维持其工作。联合国妇女署的预算中有 2% 来自联合国经常预算，98% 来自自愿捐助。值得注意的是，距离 2030 年，即实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的最后期限只剩 13 年，联合国妇女署非常有必要获得充足的资源，以解决性别不平等问题和加快进展。她强调，世界各地亟需妇女署广博的专业知识和丰富的经验，因此，有必要确保妇女署推动变革的能力不受资源缺乏的限制。

7. 妇女署副秘书长/执行主任 Phumzile Mlambo-Ngcuka 在开场白中感谢主席长期以来的支持、奉献和建议。她继续感谢了主席团，感谢他们完成的大量工作，特别是在主持决定磋商、主持会议和促进妇女署与成员国之间以及成员国相互间的对话方面的工作。另外，她借此机会感谢了执行局对其第二任期的支持。

8. 关于妇女署新的“2018-2021年战略计划”，妇女署负责人指出，战略计划作为管理和规划工具，旨在通过废除歧视性法律；转变歧视性的社会规范和定型观念；以及增强和支持各个机构，使他们能够实现男女平等直接解决基于性别的歧视和不平等现象的结构性原因。显然，这些结构方面的改变正在形成势头。她介绍了世界部分地区自“2030年议程”通过以来，在终止歧视妇女方面所取得的一些成就。尽管当前存在诸多挑战，而且还需要多年才能实现目标，但这些积极的变化将会对未来几代产生影响。

9. 她指出，“战略计划”以前所未有的明确性阐释了如何执行联合国妇女署的规范性支持、联合国协调和业务活动的职责，以便产生更大的影响。在举例说明在这些领域取得的进展时，她感谢了欧盟提供机会与他们以及联合国系统开展合作，共同努力结束对妇女的暴力行为。她重申，不论是在冲突地区针对妇女和女童的暴力

行为，或是对竞选公职的妇女进行的骚扰，还是在世界上一些地区，女性被杀害事件的高发率，对妇女的暴力行为仍是当今实现妇女的政治、经济和社会权利的最严重障碍之一。由于基于种族、年龄、阶级、残疾、教育、族裔和性别的歧视层层累积，对妇女来说，这是在每个国家都存在的障碍。她重申，只要对妇女的暴力行为仍然存在，就不存在真正的平等。

10. 妇女署负责人概述了“战略计划”着眼于具体和特定结果的五个主要成果领域。例如，妇女署计划继续支持成员国加强和执行全球规范和标准；确保妇女能够获得收入保障、体面的工作和经济自主权；促使更多妇女和女童能够为和平与安全作出贡献，并从预防措施和人道主义行动中受益——包括与合作伙伴齐心协力，增加指定用于妇女参与和平建设和人道主义响应的资金。她强调，在执行局的支持下，妇女署将继续努力改进成果衡量标准，以便通过本“战略计划”充分衡量影响范围。

11. 谈及秘书长重新定位联合国发展系统以及确保联合国实现性别均等的举措，她重申了妇女署的支持承诺，并强调性别平等是联合国联合方案的主要集中领域。妇女署计划继续确定哪些措施将带来更有效和高效的联合国系统，特别是在国家一级。

12. 在综合预算上，联合国妇女署提出 2018-2019 年预计的自愿捐款为 8.8 亿美元，并申请机构预算拨款 2.038 亿美元。两年综合预算符合四年战略计划，且对联合国经常预算中分摊会费进行了补充。妇女署负责人不仅强调了她对问责制的重视，还表示，财务问责制确保了妇女署不断给出无瑕疵的审计结果。她指出，妇女署要保持这一趋势，必须确保随着权力的下放，妇女署在联合国各个机构之内和之间的整个系统范围保持活跃，并增强能力。在这个方面，她要求将会计主管 P5 升格至 D1 副主任级别，强调这与联合国同侪中的主计长级别相当，而主计长可以在联合国全系统的预算和筹资讨论会中倡议将性别观点纳入主流。

13. 她提到，2016 年有 193 个捐助方（大多数为成员国）为联合国妇女署提供了财政支持，其中绝大多数在 2017 年延续和扩大了它们的捐助。仅在 2016 年，有 46 个成员国扩大了财政支持，9 个国家的自愿捐助总额翻了一番以上，16 个国家的核心捐助增加了一倍或一倍以上。妇女署负责人对这些支持表示赞赏。

14. 她强调了解决世界各地妇女和女童未满足需求的紧迫性，并指出，凭借执行局对新“战略计划”的支持，妇女署将能够立即对“2030 年议程”的执行加大支持——与成员国齐心协力达到实质上的平等。

### 三、 财务、预算和行政事项

15. 管理和行政司主任提交了关于 2018-2019 两年期综合预算估算报告、行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）的相关报告，以及相关的管理层回应。该预算为财务计划，使妇女署能够拥有财务和机构能力，实现其战略计划结果，并在一份合并提案中涵盖所有的成本类别和资金来源（常规及其他资源）。综合

预算建立在成果管理制的基础之上，并与“战略计划”的综合成果框架保持一致。为了实现整体结果框架，如四年一次全面政策审查中所强调，联合国妇女署将继续与各成员国及其他合作伙伴合作，增加作为其活动基石的常规资源。

16. 2018-2019 年的预计总资源是 11.587 亿美元，包括 8.8 亿美元的预计自愿捐款。在预计总资源中，4.605 亿美元为常规资源，6.982 亿美元为其他资源。此综合预算中，83.8% 的资源将投入发展活动（包括发展实效），12.8% 的资源将投入管理活动，2.9% 将投入联合国发展协调活动，而 0.3% 将投入专项活动。因此，2018-2019 年的管理成本比例与 2016-2017 年的成本估计相比有所下降。

17. 虽然自联合国妇女署成立以来，经常预算没有增加，但是自妇女署开展业务以来，所提供的政府间授权任务规模已大幅扩大。妇女署所占经常预算的比例非常小，预计在 2018-2019 年期间仅为整个组织总体资源的 1.7%。鉴于上述情况，联合国妇女署详细制定了职能分析，旨在确定预算外资源的供资（自愿捐助）的员额，这些员额从事联合国妇女署的政府间规范性工作。分析基于对各个部门的员额配置表、职能、工作计划、职务说明和资金来源的内部审查。五个员额经确定负责履行规范性政府间职能。为确保拟议改划的五个员额的供资，2018-2019 年综合预算估计中列入了 200 万美元的经费。如果联合国大会决定核定联合国妇女署将五个自愿捐助的员额改划到经常预算的提案，为这些员额供资的预算外资源将改用到方案活动。

18. 在这个方面，行预咨委会建议大会批准将上述五个员额列入 2018-2019 两年期经常预算，执行局从 2018-2019 年机构预算中移除相应费用，相应减少拨款并增加与方案活动有关的资源。根据其报告第 13 和 17 段中的建议，行预咨委会还建议批准 2018-2019 两年期妇女署综合预算估算的机构部分，以及执行局批准 2.038 亿美元（总额）的拨款，其中包括 3140 万美元的其他资源成本回收。

19. 数个成员国代表发言，他们赞扬了对副秘书长/执行主任的第二个四年期任命继续执掌妇女署。他们感谢了主席领导下的主席团，并赞赏为制定新的“战略计划”而进行的广泛磋商过程，以及妇女署为实现成员国的各个优先事项、不同意见和顾虑之间的平衡所做的努力。大多数成员国大体上同意“战略计划”的方式，表示它将使妇女署迈向正确方向，并期待在本届会议上通过计划。

20. 各国代表团强调了在其各自国家层级的成就，并欢迎妇女署在“战略计划”框架内坚持“不让任何人掉队”的原则，并努力在“战略计划”的框架内实现对多重交叉歧视形式的预防。一些发言者欣喜地看到，“战略计划”不仅建立在经验教训和最近的评价建议之上，而且采取了更加集中和协调一致的办法来促进妇女署的召集人角色和伙伴关系，以此催化针对妇女和女童的变革。一些代表团强调，这一框架的基本要素是确保女童受教育的权利，以及妇女的性与生

殖健康及生殖权利的战略工作。妇女署通过方案工作来克服阻止妇女和女童实现其权利的障碍，代表团赞扬了妇女署在此过程表现出来的领导力。

21. 许多发言者重申他们对妇女署三重职责的全力支持。他们欣喜地注意到，“战略计划”以关键的政府间规范和标准作为指导，其中包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》，以及对上个战略计划的执行中所汲取经验教训的回顾。

22. 尽管承认联合国妇女署在规范性支持、联合国协调和业务活动中发挥的整体作用，但数国代表团认为，由于面临巨大的需求，应对妇女署规范性和协调方面的职责给予足够的重视。一位发言者称赞基于人权的做法反映为“战略计划”中的指导原则。妇女署在执行其职责时强调尊重国家主权的方式受到赞扬。一个代表团强调，可持续发展目标的实质在于增强包括妇女和女童在内的所有人的权能。一些发言者欢迎在促进性别平等方面提及男子和男童，以及让青年成为性别平等世界的推动者和受益者。

23. 一些代表团表示支持拟议的机构和综合预算，而其他代表团则对其表示乐观，并提及筹资问题结构性对话的重要性。他们敦促妇女署继续积极采纳行预咨委会的建议。

24. 一位发言者强调，从发展中国的角度认识性别平等问题是将性别观点纳入所有发展活动主流的关键。该代表团还表示，若将妇女署纳入联合国全系统人道主义援助工作，将有助于减轻妇女和女童在危机和自然灾害造成的逆境中遭受的负面影响。他们强调，“战略计划”应以新的“四年期全面政策审查”为指导，并优先考虑最不发达国家，特别是在执行《伊斯坦布尔行动纲要》时。此外，他们还敦促妇女署采取组织方式，解决男女之间的数字鸿沟、实现金融普惠，并加强国家能力，以实现妇女署目标。

25. 一些成员国欢迎妇女署努力改进综合成果和资源框架的举措，但指出，在界定从产出到成果的逻辑流方面仍有改进的余地。这被视为妇女署能否就框架的所有层次进行报告的关键所在。他们向妇女署的地区和国家办事处提出要求，敦促他们在战略和业务计划中确保反映“战略计划”的优先级和方向。

26. 一个代表团认为，综合成果和资源框架指标可以更为有力，以便更好地衡量妇女署的工作，了解他们如何增强妇女和女童的权力，特别是残疾妇女和女童的权利，以应对所面临的多重和交叉歧视。

27. 另外还有对妇女署的特别要求，要求其增强在太平洋地区的存在，依据是“四年期全面政策审查”的第10和11段要求联合国发展系统“继续支持发展中国家，并在现有资源和任务的基础上解决最脆弱国家面临的特殊挑战”。有人指出，太平洋最容易遭受自然灾害的影响，并且由于气候变化的影响，妇女和儿

童流离失所，在这种情况下应为妇女提供特别关注。一个成员国提醒了应要求向成员国提供援助的重要性。

28. 一个成员国表示支持在基层增加资源、提升影响力和实现可持续成果的旗舰方案举措。其他代表团强调资源调动的重要性，包括需要使捐助方群体多样化，以及敦促对能增强合作伙伴信心的活动进行持续投资。一些成员国敦促妇女署充分利用私人资本来源，呼吁对资源调动的目标进行平衡，对预期的收入和预算进行深入评估，以及对优先次序进行战略性关注。一位发言者敦促妇女署让使用核心资金取得的积极成果更加明显，而另一些发言者则称赞妇女署在创新方面的举措，强调不断变化的金融环境需要创新的方法。一个代表团强调，自愿捐助的数额不应影响向有关成员国提供援助的水平。

29. 关于联合国的改革议程，一个成员国认为，可以通过强调四个主要的问题，即领导、效率、问责和绩效，来促使联合国组织以全透明的方式提供成本效益，并提到，将这些改革重点植根于秘书长最近关于改革的报告。

#### 四、筹资问题结构性对话

30. 关于筹资问题结构性对话的报告：战略伙伴关系主任介绍了 2018-2021 年联合国妇女署战略计划的筹资情况。考虑到联合国妇女署拥有独特的三重使命，而这需要为每个组成部分提供充足的资金，因此结构性对话显得尤为重要。联合国妇女署以综合方式充分利用其规范支持、联合国系统协调和业务活动这三大职能实现变革性成果。这三大职能必须通过以下方式获得支持：(i) 知识管理、战略规划和业绩管理；(ii) 强大的知识中心、倡导和与民间社会（包括青年和妇女团体）以及私营部门的战略伙伴关系；和 (iii) 业务和人力资源管理和问责制。联合国妇女署依靠三个主要资金来源支持其充分执行使命：(i) 分摊会费，也称为“评估资源”；(ii) 经常资源，也称为“核心资源”或未指定用途的自愿捐助；(iii) 其他资源，也称为“非核心资源”或指定的自愿捐助。

31. 2012 年至 2016 年，联合国妇女署的整体年收入增长率约为 9.5%。2012-2014 年间，联合国妇女署经历了稳定和相对较高的增长，2015 年的收入下滑，2016 年恢复增长（尽管低于预期）。妇女署充分利用这一增长推动以下结果：(i) 履行其规范性支持和联合国系统协调职能；(ii) 自 2011 年以来的业务活动几乎翻倍；(iii) 改进成果管理制；和 (iv) 每年收到无瑕疵的的审计结果。

32. 为了加速扩大和加深资源，联合国妇女署继续强化其资源调动的方法。妇女署启动了审查总体资源发展的趋势和经验教训的流程，分析了当前和未来收入来自不同部门的风险和机会，并开始调整其优先事项、方法和系统。本报告总结了这些基于 2018-2019 年间增长预测和 2020-2021 年间初步增长估计值的举措。

33. 多个成员国赞扬了妇女署调动资源和吸引非传统和非国家捐助方的工作。他们称赞了报告和所进行的高质量分析。一位发言者呼吁在未来的对话中，澄清哪些职能将通过核心资源和其他“中立”资金来源得到资助。代表团指出，将此类资源用于妇女署在全球和国家一级的规范性工作很重要。

34. 在秘书长关于联合国改革的报告方面，有人强调，筹资问题结构性对话还应包括如何为全系统成果提供资金。有人要求妇女署在未来的年度报告中进行详细阐述，说明如果未能实现资源调动指标，它如何在“战略计划”的框架和国家存在的标准内安排优先级。有人赞扬妇女署为提高核心资金和非核心资金而作出的努力，并敦促妇女署积极参与同各个成员国和非国家捐助方之间的战略对话，以便将结构性筹资对话提升到更高水平。一个成员国指出，要为更多的方案重点、均衡的组合以及“一体行动”作出努力。他们欢迎妇女署加强联合/集合筹资的计划。

35. 有人请求妇女署继续努力，确保财政资源及其使用方式的透明度。他们敦促其他成员国增加对妇女署核心资源的捐助，以确保妇女署能够履行其非常重要的三重职责。

## 五、审计事项

36. 管理和行政司主任和会计主管介绍并讲述了对已审计财务报表的审查，以及针对截至 2016 年 12 月 31 日的审计委员会年度报告的管理层回应。

37. 妇女署继续改进涵盖绩效管理和报告、财务问责、审计、人力资源管理、风险管理和业务基础设施，以及强大独立评估功能的系统。2016 年，妇女署收到了连续第五次无保留的审计报告，确认财务报表符合“国际公立单位会计准则”(IPSAS)，以及作为审计一部分的测试交易在所有重大方面都符合妇女署的财务条例和细则。在战略计划的第三年底，和目标相比，包括与中期审查中修订的目标相比，妇女署获得了喜人的成绩。总计 71% 的发展目标已实现或处于正轨。尽管资源有限，“成果”和“产出”层面均表现强劲，完成或已上正轨的比例分别达到 79% 和 76%。

38. 妇女署的管理层致力于执行审计委员会提出的外部审计建议。对于 2015 财政年度，执行局的 17 项建议中有 4 项得到执行，13 项正在执行中。对于 2014 财政年度，执行局的 12 项建议中有 4 项得到执行，8 项正在执行中。

39. 在一份联合声明中，几个代表团感谢了联合国妇女署提供年度财务报告，感谢了审计委员会提供相关报告。他们欢迎妇女署在执行战略重点、提高透明度、增强问责制，以及加强组织的效能和效率方面取得的重大进展。有人指出，这些报告的介绍让他们确信，资金得到了适当使用，并且符合公认的会计标准。这个方面展示了妇女署在制定强有力的流程、程序、规则和条例以及工作人员能力方

面继续取得进步，从而提高了其业务的有效性。另外，无保留的审计报告让人确信，妇女署的财务事宜得到充分管理，并且在这方面的能力得到持续提升。

40. 对于解决之前审计委员会报告中强调的问题，多个成员国承认妇女署作出的努力，并特别提到前几年报告中有 17% 的建议仍然悬而未决，并敦促妇女署解决这些问题。

41. 此外，今年的报告还提到有待进一步改善的领域，例如成本效益、风险管理、国家存在和方案管理。

42. 有人指出，与成本效益相关的几个问题需要改进。在差旅管理方面，审计委员会指出了在执行妇女署差旅政策方面的顾虑，他们的建议是改进对差旅政策要求的遵守情况，以此为妇女署节约成本。多个代表团还指出管理妇女署服务提供者方面的建议，并敦促妇女署提高此领域的最佳价值。

43. 有人提到审计委员会在缺乏全面风险缓解计划方面的调查结果。在认可妇女署采取的风险确认行动的同时，报告还指出，风险管理尚未得到充分记录。各代表团认识到，妇女署正努力根据审计委员会的建议加强应对风险的指导和工具，并强调妇女署需要优先考虑继续加强风险管理。

44. 由于缺乏相应的政策和指导说明来管理国家当地存在的建立，又需要为现有方案制定企划案，以及需要执行用于脆弱和受冲突影响国家的政策，成员国认识到需要建立国家存在评估工具。他们鼓励妇女署采取步骤，解决审计委员会在这此领域提出的建议，以期达到预期成果。

45. 在方案管理方面，有人指出，审计委员会强调了在实施伙伴甄选和管理方面的缺陷，以及缺乏确定和证明支助费用的指导和标准。另外强调的方面包括监测、评估和研究计划，以及捐助方报告的延误，审计委员会发现只有 39% 的报告按时提交。此外还发现偿付实施伙伴预付款和项目财务结算方面也存在延误。呼吁妇女署解决审计委员会强调的延误问题，以提高方案管理的整体效能。

46. 总体而言，各成员国敦促妇女署继续加强努力，落实审计委员会报告中提出的各项建议。多个成员国建议优先考虑那些构成重大风险的问题。他们要求妇女署今后在针对审计委员会建议的回应中提供更多细节，包括负责的办事处、优先级别，以及实施变革和改进的里程碑和目标。

47. 各代表团对于妇女署致力于确保有效、高效和可持续地利用其资源，为世界各地的妇女和女童实现最大可能的成果表示赞赏，另外还感谢妇女署的管理层高度重视审计委员会的报告，并期待未来的改进。

48. 会计主管指出，捐助方报告已去中心化，捐助方报告的监测得到加强。项目的财务结算也已实现自动化。



49. 方案司主任强调，妇女署正在实施成本回收政策。此外，项目管理能力通过确定四大类别得到增强，即风险、多利益攸关方管理、经验教训和预算。在国家存在方面，妇女署正使用各种工具分析需求。

50. 管理和行政司主任强调，成员国提出的所有意见和指导都得到高度重视。关于风险管理和缓解，他强调，妇女署在建立企业风险管理制度方面取得良好进展，风险识别合规率达到百分之百。此外，外部审计建议的执行率有所提升。

## 六、 评价

### A. 对妇女署 2016 年管理的评价进行元分析

51. 独立评价办公室代理主任提交了 2016 年联合国妇女署所管理评价的元分析。汇总的元分析和综合信息从 36 次评价中生成，并将此证据转变成可使用的知识，供未来系统性增强方案拟订、组织效能和评价职能时使用。该分析还有助于向执行新的“2018-2021 年妇女署战略计划”提供信息。元分析考虑了根据经济合作与发展组织 (OECD) 发展评价发展援助委员会网络 (DAC-EVALNET) 关于评估发展成效（即相关性、效能、效率、可持续性和成果文化）的方法指导，也考虑了在“2018-2021 年妇女署战略计划”草案中确定的变革驱动因素（证据、数据和统计资料；知识中心；联盟建设和变革运动；以及创新和技术）。它还介绍了妇女署相较之前的元分析报告，按上述的 OECD/DAC 标准取得的进展。

52. 最重要的发现是，妇女署的干预措施在相关性和有效性方面保持良好的业绩水平。还有一些新证据表明，成果管理系统有实质性的改进，而可持续性和效率则有最大的持续改进潜能。五个单独的调查结果概述如下：

结果 1：相关性 — 自 2013 年以来，妇女署干预措施的相关性日益紧密，近期在改善与合作伙伴的关系上取得了进展。

结果 2：效能 — 要增强妇女署在促进性别平等方面的领导能力，建立权力下放能力至关重要。要在国家一级扩大这一领导作用，需要在“战略说明”中更紧密地整合联合国协调和业务规划。

结果 3：效率 — 妇女署系统支持高效利用组织当前可用的资源。这体现为近年来评级的改善。

结果 4：可持续性 — 整个妇女署业务组合的可持续性具有多重性；有证据表明，如果它们在更长的方案拟订周期中获得支持，成就很可能会继续提升。

结果 5：成果管理制 — 评价结果表明，与前几年相比，妇女署成果管理制的充分性有所增强，这一点很大程度上验证了最近为实施总体成果管理制所做工作的效能，以及组织对成果管理制的重视。

53. 概述了与“2018-2021年战略计划”草案中的变更驱动因素有关的定性综合结果。该分析采用前瞻性的方法，以便在联合国妇女署向执行新的“战略计划”过渡时为总体视角提供信息。确定了以下四种见解：

见解 1：证据、数据和统计资料 — 侧重于建立国家能力，以产生和使用数据的干预措施，是妇女署在国家一级的新兴优势。虽然这些措施尚未完全纳入起决定性作用的企业资产，但新的“2018-2021 战略计划”则提议满足这一需求。然而，在与青年、男子和男童合作，以及南南合作方面，还需要包括评价性证据在内的更多、更好的证据。

见解 2：知识中心 — 妇女署在国家、区域和全球一级的知识中心，正在成为其促进性别平等和增强妇女权能方面当前和将来的效能核心。

见解 3：联盟建设 — 促进不同利益相关方之间有意义的关系和对话是妇女署在所有国家环境下实现效能的核心。伙伴关系是提高妇女署干预措施相关性潜力最大的领域，强有力的实例是充分利用最近在改善伙伴关系方面取得的成功，进一步提升效能。

见解 4：创新与技术 — 虽然关于妇女署数字创新战略的评价性证据尚未可用，但评价确实突显了传统流程创新对于加强参与、共同创造和社会凝聚力的效能。此外，他们强调需要以创新方法与特定群体合作，特别是青年、男子和男童的更多评价证据。

54. 相关的管理层回应由方案主任介绍。

## B. 2018-2021 年整体评价计划

55. 另外还介绍了 2018-2021 年整体评价计划。如其执行摘要所述，计划的目的是提供一个连贯的框架，在这个框架内，针对妇女署《2018-2021 年战略计划》下工作的相关性、效能、效率、影响和可持续性系统地生成评价证据。该整体评价计划建立在前一个基础之上，并根据“联合国妇女署 2018-2021 年战略计划”，概述了由 2018-2021 年度独立评价办公室管理的整体评价结果。

56. 拟议的整体评价根据妇女署评价政策的参数和要求选择而来，并且妇女署扩大管理小组（包括高级管理层、所有区域主任和总部部门和单位的所有负责人）、执行局成员、联合国评价小组成员和民间团体利益相关方会进行广泛磋商，以确保整体评价计划的相关性。4 年内实施整体评价计划的总资金要求估计为 165 万美元，不包括与加强分散评价职能、提升联合国一致性和增强国家评价能力相关的工作人员费用和其他费用。计划实施进度每年会在评价职能的年度报告中提交给执行局、全球评价委员会和高级管理小组。执行“评价计划”的主要风险是调动足够的资源、维持人员配置，更广泛而言，还包括影响“妇女署战略计划”执行的任何重大问题。

57. 几个成员国针对议程项目下提交的两份文件发布联合声明，其中指出，元分析表明妇女署在促进性别平等和增强妇女权能方面发挥主导作用，以及由于增强的权力下放能力，它一如既往且行之有效地促进发展成果、国家政策和满足妇女的需求。这几个成员国还赞赏地提到改进的成果管理制。由实施伙伴造成的方案实施中的制度效率仍是面临的挑战，成员国询问了妇女署如何改进方案程序和将来选择合作伙伴的方式。

58. 有成员国进一步强调增强国家行为体的自主权，例如在改进促进性别平等的预算编制方面。他们还强调了数据和统计数据的重要性，并鼓励妇女署与伙伴合作，加强这方面的能力。

59. 关于整体评价计划，成员国强调了整体评价的重要性，并询问是否有可用于联合评价的资金。

60. 针对提出的问题和意见，方案主任指出，通过分析经验教训和最佳做法，并将利益相关方纳入甄选过程以提高透明度，加强了选择实施伙伴的流程。分散评价有助于选择具有更多经验的国家，从而改进所提供的结果。

61. 独立评价办公室代理主任指出，联合评价的资源需要分开调动，但由于在几个机构之间分摊负担，也将节省成本。

## 七、实地访问

62. 执行局主席提交一份关于联合国开发计划署 (UNDP)、联合国人口基金 (UNFPA)、联合国项目事务厅 (UNOPS) 执行局以及联合国儿童基金会 (UNICEF) 执行局、妇女署执行局和世界粮食计划署 (WFP) 执行局于 2017 年 4 月 17 日至 21 日前往尼泊尔进行联合实地访问的报告。由 20 名执行局成员组成的代表团在安提瓜和巴布达常驻联合国代表兼联合国儿童基金会执行委员会主席 Walton Alfonso Webson 带领下进行访问。她还分享了自己对妇女署执行局印度之行的印象，该实地访问的关注点在于妇女署的业务响应。

63. 联合实地访问的目的是帮助执行局成员了解，各组织为实现国家发展计划和联合国全球方案的目标做出贡献的方式和程度。实地访问有望展示驻地协调员制度在以下方面的作用：根据“一体行动”的目标，确保联合国系统的协调性和一致性；联合国各基金和方案之间的协调统一；联合国组织所执行方案的国家自主权；以及他们所处理专题问题及其目标的相关性，包括可持续发展目标。

64. 主席感谢了妇女署印度办事处，以及安排了这一精彩活动方案的女署秘书处。她特地感谢了妇女署代表 Rebecca Tavares 和妇女署亚洲及太平洋区域主任

Miwa Kato, 前者展示了妇女署在当地的办事处提供的增值服务, 后者参加了访问并分享了专业知识。

65. 她还向尼泊尔和印度政府表示了感谢, 感谢他们的热情好客以及为旅行提供的便利, 执行局成员在此过程中亲眼目睹了妇女署在这些国家通过与政府合作产生的巨大影响。

66. 谈到联合国妇女署对印度进行的执行局实地访问时, 她强调了由于妇女署的安全城市和安全公共空间方案对受益者的积极影响, 在博帕尔的经历特别难忘。她表示, 该方案制定、执行和评价了不同的工具、政策和综合方法, 以便在不同环境下预防和应对针对妇女和女童的性骚扰和其他形式的性暴力。该方案最初在新德里和全球其他四个主要城市同时启动。取得成功之后, 印度政府决定采纳妇女署的这个成功模型, 并将其复制到博帕尔。她说道, 这是政府扩大和传递联合国妇女署方案拟订最佳做法的典范。她强调, 在联合国妇女署与能源部和联合国环境规划署的合作下, 启动了关于妇女的可持续能源、创业和获得能源的全球旗舰计划。这一方案确定并消除了面向女性企业家的结构性性别障碍, 加强妇女对可持续能源的生产性利用, 以及增加妇女对于促进性别平等的能源决策的参与和领导。这是妇女署在印度的第一个方案, 当地政府首先提供资金补足联合国的供资, 然后利用这一基础伙伴关系, 从英国国际发展部获得更多资金来支持该方案。这是妇女署国家办事处利用旗舰方案举措的架构来获得国家自主权, 以及实现妇女署伙伴关系组合多样化的典范。

67. 她认为, 这次实地访问也表明了妇女署独特且有效的三重职责: 一是落实规范; 二是国家和区域层面的业务响应; 三是就性别平等问题在联合国系统内进行协调。她指出, 实地访问加强了她的看法, 即妇女署在世界各地增强妇女权能和促进性别平等方面, 可以且必须发挥关键的领导作用。

68. 主席呼吁执行局继续支持联合国妇女署, 使其全球团队能够履行其关键职责。

69. 尼泊尔代表团感谢了执行局主席和整个团队的工作。另外还感谢了副秘书长/执行主任的领导, 以及妇女署驻尼泊尔国家工作队为尼泊尔提供的服务。该代表团提到, 联合实地访问让执行局成员深入了解了联合国驻尼泊尔机构的工作, 同时也为政府当局提供了与这些联合国机构的最高决策机构直接互动的机会。该代表团欢迎报告中关于联合国国家工作队对促进性别平等和增强妇女权能所作贡献的积极评价, 并承认, 要有效利用资源, 与当地政府开展建设性的交往, 从而实现可持续发展, 任重而道远。代表团指出, 为了有效利用资源, 重要的是确定与联合国国家工作队和执行机构之间的重复和重叠; 并寻找该国偏远地区的最脆弱群体, 而不是持续地将资源仅仅分配给更易到达的地区。尼

泊尔政府继续期望与联合国妇女署和所有发展伙伴和利益相关方建立有意义的伙伴关系，以执行其章程。

70. 印度代表团强调，印度自妇女署成立起来一直致力于妇女署国家和国际层面的工作，以及为妇女署提供财政捐助。印度采取了坚决措施，通过多部门方式实现性别平等和增强妇女权能，并且印度代表团希望这次访问能够为协作程度提供有据可循的见解。该代表团期待着与妇女署进一步合作，以及妇女署的技术援助始终能考虑不同的政治和经济背景。

## 八、 简报： 联合国促进性别平等和增强妇女权能的国家一级行动响应： 卢旺达共和国

71. 在一段视频介绍之后，妇女署驻卢旺达共和国的代理代表介绍了妇女署在卢旺达的工作。她强调，促进性别平等和增强妇女权能已在所有国家发展框架中纳入主流，包括“愿景 2020”、“第二个经济发展与减贫战略” (EDPRS II)、政府 7 年计划。性别平等原则还为“愿景 2050”和即将到来的“第三个经济发展与减贫战略（2018-2023 年）”的拟订提供信息。国家性别政策及其“2016-2020 年战略计划”指导了该国对性别平等承诺的执行。

72. 卢旺达在旨在促使男子和男童改变态度和观念的“他为她”活动中处于领先地位，收集了 20 多万个签名，成绩斐然。卢旺达共和国总统作为“他为她”活动的全球十名倡导者之一，作出了三项具体承诺：促进面向青年妇女的培训和职业教育、在 2020 年之前缩小数字性别差距，以及消除对妇女的暴力行为。在此有利环境中，妇女署驻卢旺达办公室与其国家合作伙伴和联合国大家庭密切合作，特别侧重于领导力和政治参与、增强经济权能、制止对妇女的暴力行为，以及将性别平等纳入人道主义响应，从而为促进性别平等和增强妇女权能作出重大贡献。

## 九、 结束语

73. 在关于联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018-2021 年战略计划的第 2017/5 号决定通过后，美国、埃及、也门、智利、喀麦隆、巴林、巴西和俄罗斯联邦发布了各自的声明。这些声明可通过登录

<http://webtv.un.org/search?term=un+women+executive+board> 查看会议录像或登录 PaperSmart 平台

<http://papersmart.unmeetings.org/en/executive-boards/un-women/> 获得。

74. 副秘书长/执行主任感谢了主席及主席团的奉献精神，以及他们对成员国之间相互协商的促进，向执行局保证他们的指导意见得到充分的重视。她还感谢

了妇女署的工作人员，以及对“战略计划”的不同方面提出意见的所有管理人员。她赞赏主席对印度进行实地访问的记述，并感谢参加旅行的其他执行局成员，以及付出辛劳和汗水促成此事的工作人员。她对就尼泊尔联合访问分享的所有见解表示赞赏，特别是卢旺达、尼泊尔和印度代表发表的声明，这些代表强调，妇女署的工作并非孤立于国家利益，而是与成员国齐心协力，发挥伙伴的作用。

75. 执行局主席对各位副主席表示感谢，感谢他们在促进谈判方面的协作和努力，并感谢了其自身团队的支持。她感谢了成员国的合作和灵活性，并对执行局秘书处团队的工作和所有妇女署工作人员的支持表示感谢。会议随即结束。

## 附件一

## 2018 年 2 月 13 日第一届常会的临时议程和工作计划

1. 组织事项
2. 评价
3. 其他事项

## 工作计划

日期	时间	项目	主题
2 月 13 日, 星期二	上午 10:00 至下午 1:00		会议开幕 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 妇女署执行局主席和副秘书长/执行主任发言</li> </ul>
		1	组织事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过 2018 年第一届常会附加说明的临时议程和工作计划</li> <li>• 通过 2017 年第二届常会的报告</li> </ul>
		2	评价 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 整体评价妇女署对参政和领导力的贡献</li> </ul>
	下午 3:00 至 6:00		关于加速促进性别平等和增强妇女权能举措的创新战略简报 关于国家一级的业务行动简报：海地 关于妇女署对 UNAIDS 方案协调委员会建议所采取后续行动的简报会
		3	其他事项
		1	组织事项 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 核准 2018 年年度会议的临时议程和工作计划</li> <li>• 通过 2018 年年度工作计划</li> </ul> 会议闭幕 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 妇女署副秘书长/执行主任和执行局主席发言</li> </ul>

## 附件二

### 第 2017/5 号决定 — 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018–2021 年战略计划

执行局,

1. 欣见为执行局以及其他利益相关方在拟订和认可妇女署 2018-2021 年战略计划的过程中所做的准备工作, 以及各种非正式简介会和研讨会;

2. 请求妇女署在实施战略计划时按照《北京宣言》和《行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查成果文件、和支持、处理和促进性别平等、增强妇女权能和提高妇女地位可适用的联合国文书、标准和决议, 以及《2030 年可持续发展议程》, 按照与东道国的协定和许可, 并考虑不同国家的国情、能力和发展水平, 尊重国家政策空间, 同时符合相关国际规则和承诺;

3. 重申全球面临的巨大挑战是消除包括极端贫困在内的一切形式和维度的贫穷, 这也是可持续发展不可或缺的要求, 因此应继续成为包括妇女署在内的联合国发展系统业务活动的最高优先事项和根本目标;

4. 呼吁联合国妇女署在执行其战略计划过程中继续在以下方面发挥核心作用: 促进性别平等和增强妇女和女童权能方面, 在应成员国请求提供支持方面, 在协调联合国系统方面, 在动员民间团体、私营部门和其他相关利益攸关方, 在所有层级支持完整、有效及加速实施《北京宣言》、《行动纲领》和以促进性别平等的方式实施《2030 年议程》。

5. 请求副秘书长/执行主任在 2018 年年度会议中, 向执行局提交关于“2014-2017 年战略计划”执行情况的最终进度报告;

6. 请求副秘书长/执行主任在 2019 年的年度会议上向执行局提交关于“2018-2021 年战略计划”执行情况的年度进度报告, 并在其 2020、2021 和 2022 年的常会上更新进度信息;

7. 请求副秘书长/执行主任对“2018-2021 妇女署战略计划”进行中期审查, 其中包括评估所取得的成果、成本效益、评价以及在实现“战略计划”愿景方面取得的进展, 同时考虑成员国对秘书长针对联合国大会第 71/243 号决议的提案所作的决定, 并在其将于 2020 年提交到执行局的年度报告中介绍该调查结果;

8. 注意到开发计划署、儿童基金会、人口基金和妇女署“战略规划”的共同章节; 如该章节在战略计划获得各自执行局的认可后有所改变, 请求妇女署使之与开发计划署、儿童基金会和人口基金的该章节保持一致, 并重新提交妇女署执行局以获得批准; 鼓励妇女署在可行和合适的情况下, 在年度报告中提



供执行情况的详细资料，并酌情在开发计划署/人口基金/项目事务厅、儿童基金会、妇女署和粮食计划署的执行局联席会议上提供详情。

## 第 2017/6 号决定 — 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018-2019 两年期综合预算估计

执行局，

1. 注意到 2018-2019 年的妇女署综合预算估算在一份合并提案中涵盖所有成本类别和资源来源（常规和其他资源），以支持“2018-2021 年战略计划”的执行；

2. 核定机构预算相当于 2.038 亿美元的总资源，以支持组织的效能和效率，并注意到这些估计值包括相当于 3140 万美元的其他资源成本回收（指定的自愿捐助）；

3. 欣见独立内部审计和评价办公室列入了单独的预算项目；

4. 注意到如果实际成本回收高于拟议预算所列估计值，可在管理活动中使用增加额，让更多经常资源用于方案活动，请副秘书长/执行主任向执行局报告下一个拟议预算中的使用情况，并请联合国妇女署进一步努力，全面减少其管理费用的比例；

5. 注意到行政和预算问题咨询委员会的相关报告 (UNW/2017/9) 以及妇女署对该报告的相关回应 (UNW/2017/CRP.11)；

6. 牢记行预咨委会报告 (UNW/2017/9) 第 20 段所含建议，确认提交执行规范性政府间职能的五个员额，以便列入联合国秘书处 2018-2019 年经常预算，并同意，如果这些员额获得大会第五委员会批准，相应的费用将从 2018-2019 年机构预算中移除，从而增加用于方案活动的资源；

7. 回顾大会第 A/RES/64/289 号决议，其中成员国同意“服务政府间规范流程所需的资源应由经常预算供资，并经联合国大会批准；服务各级政府间业务流程和业务活动所需的资源应由自愿捐款供资，并由执行局批准”；

8. 牢记行预咨委会报告 (UNW/2017/9) 的第 13 和第 17 段所含建议，请求妇女署进一步考虑职位升格建议，即将 P-5 会计主管职位升格为 D-1 财务管理司副主任，以及将 D-1 评价主任职位升格为 D-2 主任职位，为内部审计和评价提供同级别的职位。

9. 另请妇女署恢复最初的组织安排，即妇女署 2014-2015 两年期综合预算估算所含人力资源部门的汇报关系，并在妇女署 2018-2019 两年期综合预算估算的附件一中反映这一变化。

10. 请求妇女署最迟在 2018 年执行局第一届常会前四周提供信息，说明在合并内部审计和评价职能时将采取什么具体措施来确保适当的审计范围、评估和监督的持续独立性，以及审计与外包调查服务之间的有效联系；

11. 请求妇女署最迟在 2018 年执行局第一届常会前四周制定基于风险的过渡性审计计划；审计职能的多年计划；以及妇女署的内部审计和评价章程。

## 第 2017/7 号决定 — 筹资问题结构性对话：2018-2021 年联合国妇女署战略计划筹资

执行局，

1. 注意到关于筹资问题结构性对话的报告：2018-2021 年联合国妇女署战略计划筹资，并鼓励妇女署进一步与成员国开展结构性对话，以便跟踪、评估和跟进所获包括核心资源在内的筹资水平，以及执行“2018-2021 年战略计划”所需资源的可预测性、灵活性和一致性；

2. 认识到足够的经常资源对于充分和有效地执行“联合国妇女署 2018-2021 年战略计划”至关重要；提到经常资源让妇女署能够提前规划，作出响应并具战略性；加强监督职能（评价、审计和调查）和问责制；继续增强联合国系统的一致性和协调性；并充分利用其他资源促进性别平等和增强妇女权能；

3. 请求妇女署继续提高效率、效能、透明度和问责制，并就此继续在执行局的会议上提供其方案活动信息；

4. 欣见妇女署的大量捐助者，并鼓励所有有能力的国家增加对妇女署的自愿捐助，特别是对核心资源的捐助，并且最好在年初和/或及时进行捐助，如有可能，进行多年度认捐；

5. 鼓励有能力的国家及时和灵活地提供符合“2018-2021 年战略计划”的其他资源（指定用途）；

6. 鼓励有能力的国家支持联合国的集合筹资机制，并鼓励妇女署从中受益，以减少捐助方具体协议的数量，并加强整个联合国系统的一致性和协调性；

7. 呼吁用及时和可预测的方式分配资源，确保根据妇女署可利用的资源，对“2018-2021 年战略计划”的充分执行进行高效规划；

8. 请求妇女署在其关于筹资问题结构性对话的下一份报告中，提供有关捐助者特定协定对妇女署的交易成本和效率所产生影响的相关信息。

## 第 2017/8 号决定 — 妇女署执行局实地访问

执行局,

1. 鼓励妇女署每年组织由自愿捐助供资、代表各个区域集团的 5 名执行局成员参加的实地访问，优先考虑执行局成员，并考虑各个区域集团内轮换的原则，并由东道国和妇女署执行局协商确定要访问的国家；

2. 鼓励妇女署寻求最佳安排，以尽可能减少此类实地访问的费用，并承担除西欧和其他国家集团外四个区域的费用，方法包括：鼓励有能力的参与成员国承担全部或部分费用；提议与开发计划署/人口基金/项目事务厅、儿童基金会、妇女署和粮食计划署的联合实地访问进行协调，在相同国家或邻近国家进行；并保持合理的访问时长。

## 第 2017/9 号决定 — 联合国妇女署管理层对审计委员会报告的回应

执行局,

1. 注意到联合国审计委员会针对在 2016 年 12 月 31 日结束的财年报告，以及联合国审计委员会以前的报告；

2. 注意到 2016 年妇女署已收到联合国审计委员会第六次无保留的审计意见；

3. 鼓励妇女署优先执行联合国审计委员会为 2016 年 12 月 31 日结束的财年确定的四项主要审计建议；

4. 另鼓励妇女署继续加强联合国审计委员会为 2016 年 12 月 31 日结束的财年确定的风险管理、财务管理、方案和项目管理、资产管理、人力资源和薪资管理，以及信息和通信；

5. 进一步鼓励妇女署完全解决联合国审计委员会于 2014 财年和 2015 财年的报告中提出的五项未实施建议；

6. 请求妇女署向联合国审计委员会的报告提交更详细的管理层回应，以帮助完成“关于审计委员会针对 2016 年 12 月 31 日结束的财年期间，为联合国各基金和方案的财务报表所提建议执行情况的秘书长报告”。